

UCHWAŁA NR XXXVI/270/2023

RADY POWIATU W ŻNINIE

z dnia 29 września 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku dotyczącego unieważnienia oraz zmiany Uchwały Nr XI/106/2016 Rady Powiatu w Żninie z dnia 12 kwietnia 2016 r. w sprawie wprowadzenia ograniczeń i zakazów używania jednostek pływających napędzanych silnikiem spalinowym na określonych śródlądowych wodach powierzchniowych Powiatu Żnińskiego, w celu zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno -wypoczynkowe

Na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r., poz. 1526 z późn. zm.¹⁾) oraz § 69-71 uchwały Nr XXIV/218/2013 Rady Powiatu w Żninie z dnia 25 czerwca 2013r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Żnińskiego (Dz. Urz. Województwa Kujawsko – Pomorskiego, poz. 2395 z późn. zm. ²⁾)

uchwala się , co następuje :

§ 1. Po rozpatrzeniu wniosku dotyczącego unieważnienia oraz zmiany Uchwały Nr XI/106/2016 Rady Powiatu w Żninie z dnia 12 kwietnia 2016 r. w sprawie wprowadzenia ograniczeń i zakazów używania jednostek pływających napędzanych silnikiem spalinowym na określonych śródlądowych wodach powierzchniowych Powiatu Żnińskiego, w celu zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno - wypoczynkowe Rada Powiatu uznaje wniosek za bezzasadny.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Żninie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Józefa Błajet

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r. poz. 572.

²⁾ Zmiany Statutu Powiatu Żnińskiego zostały ogłoszone w Dz. Urz. Woj. Kuj. – Pom. z 2018r. poz. 5105.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym oraz § 69-71 uchwały Nr XXIV/218/2013 Rady Powiatu w Żninie z dnia 25 czerwca 2013r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Żnińskiego, rozpatrzenia wniosku dokonuje Rada Powiatu w Żninie.

Przewodnicząca Rady Powiatu zgodnie z § 70 Statutu Powiatu Żnińskiego wniosek z dnia 26 czerwca 2023 r. skierowała do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która po dokonaniu oceny zasadności wniosku przygotowała opinię i przedłożyła Radzie. Po zapoznaniu się z przedmiotem wniosku, zebraną dokumentacją oraz opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zgodnie z § 71 Statutu Powiatu Żnińskiego Rada decyduje o sposobie załatwienia wniosku.

W dniu 26 czerwca 2023r. r. do Rady Powiatu w Żninie złożono wniosek dotyczący unieważnienia oraz zmiany Uchwały Nr XI/106/2016 Rady Powiatu w Żninie z dnia 12 kwietnia 2016 r. w sprawie wprowadzenia ograniczeń i zakazów używania jednostek pływających napędzanych silnikiem spalinowym na określonych śródlądowych wodach powierzchniowych Powiatu Żnińskiego, w celu zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno - wypoczynkowe.

Zdaniem wnioskodawcy Uchwała Nr XI/106/2016 Rady Powiatu w Żninie z dnia 12 kwietnia 2016 r. w sprawie wprowadzenia ograniczeń i zakazów używania jednostek pływających napędzanych silnikiem spalinowym na określonych śródlądowych wodach powierzchniowych Powiatu Żnińskiego, w celu zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno - wypoczynkowe jest sprzeczna z prawem, gdyż nie wykonano badań akustycznych. Wnioskodawca powołał się na wyrok z 5 czerwca 2017r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie (II SA/Kr 151/17), który rozpatrywał skargę na uchwałę Rady Powiatu Nowotarskiego do WSA w Krakowie wniesioną przez Rzecznika Praw Obywatelskich, zarzucając wydanie uchwały z naruszeniem art. 116 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska. Skarżący

domagał się stwierdzenia nieważności zaskarżonej uchwały. Pismem z dnia 31 maja 2017 r. udział do sprawy zgłosił Prokurator Rejonowy w Nowym Targu. Na rozprawie w dniu 5 czerwca 2017 r. wniósł o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały. Podkreślił, że zaskarżona uchwała jest prawem miejscowym. Przed jej podjęciem powinny zostać zbadane warunki akustyczne występujące na pobliskich terenach rekreacyjno-wypoczynkowych.

Naczelny Sąd Administracyjny wyrokiem z dnia 25 września 2019r. (II OSK 2657/17) uchylił wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie i przekazał sprawę do ponownego rozpoznania. Naczelny Sąd Administracyjny stwierdził, iż organ stanowiący miał podstawy do wprowadzenia w uchwale zakazu używania jednostek pływających z napędem spalinowym.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie po rozpoznaniu na rozprawie w dniu 20 stycznia 2020 r. postanowił skargę Rzecznika Praw Obywatelskich na uchwałę Rady Powiatu Nowotarskiego z dnia 27 sierpnia 2009 r. w sprawie wprowadzenia zakazu używania jednostek pływających z napędem spalinowym oddalić.

Wnioskodawca ponadto zwrócił się o zmianę Uchwały Nr XI/106/2016 Rady Powiatu w Żninie z dnia 12 kwietnia 2016 r. w sprawie wprowadzenia ograniczeń i zakazów używania jednostek pływających napędzanych silnikiem spalinowym na określonych śródlądowych wodach powierzchniowych Powiatu Żnińskiego, w celu zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno - wypoczynkowe poprzez dopisanie Jeziora Chomińskiego do listy jezior wolnych od ciszy lub o zwolnienie z ciszy w godzinach 16-18 w każdy dzień tygodnia od 1.06 do 30.09. Prośbę swą motywuje tym, iż przy jeziorze są ośrodki wypoczynkowe, które organizują śluby na pomostach z muzyką, puszczaniem fajerwerków generując hałas, a inni właściciele działek nie mogą korzystać z pływania motorówkami i skuterami wodnymi z powodu ograniczeń ciszy na akwenach.

Rada Powiatu w Żninie na podstawie art. 116 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku - Prawo ochrony środowiska może wprowadzić

ograniczenia lub zakaz używania sprzętu motorowodnego, jeżeli jest to konieczne dla zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno - wypoczynkowe. Przygotowanie projektu przedmiotowej uchwały Rady Powiatu w Żninie było poprzedzone szerokimi konsultacjami społecznymi tj. m.in. z kołami wędkarskimi, właścicielami ośrodków rekreacyjno-wypoczynkowych, klubami i towarzystwami sportów wodnych, prowadzącymi gospodarkę rybacką, sprawującymi prawa właścicielskie w stosunku do wód publicznych, służbami straży rybackiej oraz poszczególnymi samorządami Powiatu Żnińskiego, w tym Wójtem Gminy Gąsawa, który nie wniósł uwag do konsultowanej uchwały. Ograniczenia czy zakazy w „strefach ciszy” odnoszą się do jednostek motorowych, a więc napędzanych silnikiem spalinowym. Nie można uzależnić zmiany uchwały o „strefie ciszy” od argumentów wnioskującego. Używanie fajerwerków podlega zakazom lub ograniczeniom w przepisach szczególnych. Stosowne decyzje w tej mierze wydawać może samorząd gminny w tzw. uchwale porządkowej, określającej możliwości lub brak używania fajerwerków na danym obszarze.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 19 lipca 2023 r. oceniła zasadność przedmiotowej skargi pod względem formalnym i merytorycznym. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zarekomendowała uznanie wniosku za bezzasadny. Rada Powiatu w Żninie po zapoznaniu się z przedstawionymi dokumentami, mając na uwadze zebrany i przeanalizowany materiał, argumenty prawne i faktyczne uznaje wniosek za bezzasadny, gdyż w obrocie prawnym nie funkcjonuje wyrok Sądu Administracyjnego w Krakowie na który powołuje się wnioskujący, ponieważ został uchylony przez Naczelny Sąd Administracyjny. Natomiast ponowny wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie oddalił argumenty o konieczności zbadania warunków akustycznych występujących na pobliskich terenach rekreacyjno-wypoczynkowych. Celowość podjęcia niniejszej uchwały wynikała z rozwoju ruchu turystycznego oraz konieczności ochrony przyrody. Miała ona na celu pogodzenie interesów zarówno mieszkańców powiatu, jak i wypoczywających nad jeziorami oraz

użytkowników sprzętu motorowodnego, a przede wszystkim ochronę środowiska przyrodniczego na terenie Powiatu Żnińskiego.

A.M./R.F.